



# Как избежать безгражданства?

- ситуации и практические советы.

*«Каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство»*

*- статья 15, Всеобщая декларация прав человека  
10 декабря 1948 года*



## О настоящей памятке:

Право на гражданство – одно из основных общепризнанных прав человека. Наличие гражданства позволяет человеку полноценно участвовать в жизни общества и является необходимым условием для осуществления всего спектра прав и свобод человека.

Настоящая памятка призывает людей бережно относиться к своему гражданству и содержит описание ситуаций безгражданства с которыми сталкиваются люди в Центральной Азии, а также предлагает практические советы как избежать или выйти из ситуации безгражданства.

*«Данная публикация подготовлена при содействии офиса Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Содержание этой публикации является исключительной ответственностью "Центрально-Азиатской сети по безгражданству" и ни в коем случае не отражает взгляды УВКБ ООН».*

## Кто такие лица без гражданства?

Лицо без гражданства - это лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона. Безгражданство – глобальная проблема, затрагивающая минимум 10 млн. человек во всем мире. Лица без гражданства сталкиваются со значительными трудностями в осуществлении многих прав и их могут задержать только лишь на том основании, что у них нет гражданства. Вот ряд сложностей, с которыми сталкиваются лица без гражданства:

- Неспособность получить акты гражданского состояния (свидетельства о рождении детей, заключение брака, страховые полисы и т.п.), в том числе неспособность свободного перемещения, выезда и въезда в страну из-за отсутствия проездных документов;
- Отсутствие доступа к социальным пособиям, таким как все виды пенсий и детские пособия;
- Трудности с доступом к образованию и медицинским услугам;
- Отсутствие возможности получения легального дохода (заключение трудовых договоров, открытие счетов в банках, оформление недвижимого и движимого имущества, аренда и т.п.).

## Каковы причины безгражданства?

К сожалению, проблема безгражданства также касается стран Центральной Азии. По разным оценкам, более 100 тысяч человек в регионе до сих пор являются лицами без гражданства, поскольку не смогли приобрести гражданство страны, в которой когда-то жили или той страны, в которой они проживают в настоящее время. Многие лица без гражданства не получили статус официально признанного лица без гражданства, имея на руках просроченные документы, либо вовсе не имея документов. В связи с этим, сейчас они сталкиваются с проблемами подтверждения своей личности. Данная категория лиц без гражданства преодолевает множество юридических и жизненных трудностей. Находящиеся в регионе лица без гражданства оказались в такой ситуации по различным причинам, но большинство из них из-за:

- Распада Советского Союза и в процессе возникновения новых независимых государств, что привело к возросшей миграции и резкому увеличению случаев безгражданства. Значительное большинство лиц без гражданства в странах Центральной Азии является бывшими гражданами СССР и оказались в такой ситуации из-за проблем с определением принадлежности к гражданству указанных государств.
- Другие стали лицами без гражданства в последнее время, например, в результате особенностей законодательства некоторых стран, которые приводят к автоматической утрате гражданства, если гражданин проживает за границей в течение нескольких лет без регистрации в консульстве;
- Многие из них являются детьми и оказались в такой ситуации из-за того, что их родители являются лицами без гражданства или в силу того, что их рождение не было зарегистрировано;
- Утраты, лишения гражданства или добровольного отказа от гражданства, вследствие которых лица не смогли приобрести другое гражданство.

## Ситуации безгражданства

Прежде чем предпринимать какие-либо действия необходимо знать, в какой именно ситуации безгражданства находится человек. Вот несколько общих для всех стран Центральной Азии ситуаций:

## ***Граждане бывшего СССР с неопределенным гражданством***

Во всех странах бывшего СССР данная группа составляет большинство лиц без гражданства, в число которых входят лица, которые состояли в гражданстве СССР, имеют паспорта гражданина СССР (либо не получили паспорт СССР, поскольку не достигли 16-летнего возраста на момент распада СССР) или утратили удостоверяющий личность документ, при этом прибыли в страны, где проживают в настоящее время, после принятия этими государствами национальных законов о гражданстве. Так в качестве граждан страны признавались граждане бывшего СССР:

- в Республике Казахстан - имеющие постоянную регистрацию в стране на 1 марта 1992 года;
- в Кыргызской Республике - имеющие постоянную регистрацию в стране на 18 февраля 1994 года;
- в Республике Таджикистан - имеющие постоянную регистрацию в стране на 6 ноября 1994 года;
- в Туркменистане - имеющие паспорта граждан СССР, выданные Туркменской ССР и имеющие постоянной регистрации в стране на 30 сентября 1992 года;
- в Республике Узбекистан - имеющие постоянную регистрацию в стране на 28 июля 1992 года.

Все остальные граждане бывшего СССР, проживающие на территории указанных стран и не соответствующие вышеуказанным требованиям законов, оказались в ситуации безгражданства.

## ***Иностранцы в ситуации риска безгражданства***

Эту группу составляют лица, находящиеся в фактической ситуации безгражданства, т.е. проживающие на территории одной из стран региона с паспортом иностранного государства, чей срок действия истек, либо утратившие эти паспорта и не имеющие возможности по независящим от них причинам, в т.ч. в силу закона страны происхождения, обновить/восстановить их, и в результате утратившие свое гражданство. Например, согласно законодательству Республики Узбекистан лицо, постоянно проживающее за границей, не вставшее на консульский учет без уважительных причин в течение трех лет утрачивает гражданство. Схожая норма до недавнего времени действовала в законодательстве Республики Таджикистан.

## ***Люди, с документами лица без гражданства***

Отдельную группу лиц без гражданства составляют люди, официально признанные в качестве лиц без гражданства и имеющие официальные документы, удостоверяющие статус лица без гражданства в стране постоянного проживания или стране прибытия. В указанную группу также входят лица, имеющие документы лица без гражданства иностранных государств с истекшими сроками действия или утратившие их.

## ***Лица, чье гражданство официально прекращено***

В эту группу входят лица, которые ранее состояли в гражданстве страны настоящего проживания или иностранного государства, гражданство которых прекращено вследствие отказа (выхода) из гражданства, утраты или прекращения (лишения) в силу закона и не приобретшие другого гражданства. Следует отметить, что законодательство ряда стран региона требует предварительного отказа от иностранного гражданства для подачи заявлений на прием гражданства, при этом не содержит никаких гарантий его предоставления. В национальном законодательстве всех стран региона имеются положения, содержащие возможность утраты и лишения гражданства.

## ***Дети без гражданства***

Одними из самых уязвимых для рисков безгражданства являются дети, когда рождение которых по различным причинам не зарегистрировано, а если даже зарегистрировано, то в связи с безгражданством родителей (родителя) они также не приобретают гражданство какой-либо страны.

## **Как избежать ситуации безгражданства?**

- Своевременно и лично получайте, обменивайте, восстанавливайте документы удостоверяющие личность, и обращайтесь в компетентные органы без посредников.
- Своевременно и лично регистрируйте факт проживания и продлевайте регистрацию, в соответствии с законодательством страны





пребывания, продлевайте визы (если установлен визовый режим пребывания с Вашей страной).

- Вне страны Вашего гражданства всегда старайтесь быть в контакте с консульством Вашей страны через консульскую регистрацию, поскольку в случае утери документов вы получите более эффективную и быструю консульскую поддержку по их восстановлению и не утратите гражданства Вашей страны (если это предусмотрено законодательством Вашей страны).
- Имейте и сохраняйте как можно больше документов. Чем больше у Вас на руках документов, тем лучше. Так легче продемонстрировать властям принимающей страны, что Вы ничего не придумали, что от Вас не стоит ожидать каких-то враждебных действий и так далее.
- Предоставляйте свои документы только представителям компетентных органов.
- При оформлении, обмене документов, удостоверяющих личность, сохраните копии документов. В случае утери данные копии помогут Вам ускорить процесс восстановления документов.
- В случае нарушении прав, не бойтесь обращаться с жалобами на действия должностных лиц в вышестоящий орган, прокуратуру.

При возникновении необходимости в получении правовой помощи просим связаться с Центрально-Азиатской сетью по безгражданству (ЦАСБ), основной миссией которой является содействие сокращению и предотвращению случаев безгражданства в Центральной Азии. Более подробную информацию о ЦАСБ можете получить на сайте <http://centans.net/> или же обратившись в юридические приемные членов ЦАСБ, используя следующие контактные данные:

## В КАЗАХСТАНЕ

**Общественное Объединение «Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности»**

Головной офис в Алматы - 050035 г. Алматы, микрорайон 8, д. 4-а, офисы 423 и 428, тел. (727) 2496044,  
эл. почта: [Smirnova.ig.anna@gmail.com](mailto:Smirnova.ig.anna@gmail.com)

Филиал в городе Астане  
010100, г. Астана, пр. Сарыарка, 12, офис 603, 8 708 425 33 83,  
[capital.kibhr@gmail.com](mailto:capital.kibhr@gmail.com)

Карагандинский областной филиал  
100008, г. Караганда, ул. Костенко, 6 офис 93, 8(7212) 424-086  
[krghahmadi@gmail.com](mailto:krghahmadi@gmail.com)

Костанайский областной филиал  
110000, г. Костанай, ул. Победы, 70, офис 9, 8(7142) 574-043  
[kostanai1.kibhr@gmail.com](mailto:kostanai1.kibhr@gmail.com)

Мангистауский областной филиал  
Актау, 2 микрорайон, дом 47 б, офис 632, 8(7292) 545-168, 545-169, [aktau.kibhr@gmail.com](mailto:aktau.kibhr@gmail.com)

**Общественное Объединение «Правовой центр женских инициатив «Сана Сезім»**

160013, Республика Казахстан, г. Шымкент, ул. Перова, 19,  
тел/факс: +7 (7252) 551 - 200, 551 – 300,  
эл. почта: [ngosanasezim@rambler.ru](mailto:ngosanasezim@rambler.ru),  
веб-сайт: [www.sanasezim.org](http://www.sanasezim.org), [www.migrant-help.org](http://www.migrant-help.org)

## В КЫРГЫСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**Общественный Фонд «Правовая клиника «Адилет»**

720010, Кыргызская Республика, г.Бишкек, ул.Уметалиева, 39,  
тел/факс: + 996 (312) 39 23 49,  
эл. почта: [lc.adilet@gmail.com](mailto:lc.adilet@gmail.com), [larapova@mail.ru](mailto:larapova@mail.ru),  
веб-сайт: [www.adilet.kg](http://www.adilet.kg)

## **Общественное Объединение**

### **«Юристы Ферганской долины без границ»**

723500, Кыргызская Республика, г. Ош, ул.Ленина, 330Б,

тел/факс: + 996 322 245 597 + 996 555 116 002,

эл. почта: [fvlawyers@ktnet.kg](mailto:fvlawyers@ktnet.kg), веб-сайт: [www.fvl.asia](http://www.fvl.asia)

## **В ТАДЖИКИСТАНЕ**

### **Общественное Объединение «Право и процветание»**

734000, Республика Таджикистан, город Душанбе, проспект Рудаки

137, к. 629, тел/факс: +992 37 227 5193, +992 37 224 8045,

+992 93 900 2096, +992 93 900 2097,

эл. почта: [najib@mail.ru](mailto:najib@mail.ru), [behzod.hasanov.irpco@gmail.com](mailto:behzod.hasanov.irpco@gmail.com),

[a.hodjiev@irpco-rp.tj](mailto:a.hodjiev@irpco-rp.tj)

### **Общественное Объединение «Чашма»**

735180, Республика Таджикистан, Хатлонская область Шахритузский

район, ул. Рудаки 24, тел/факс: +992 93 500 3515, + 992 93 9952 385,

эл. почта: [chashma62@mail.ru](mailto:chashma62@mail.ru)

## **В ТУРКМЕНИСТАНЕ**

### **Общественное Объединение «Кейик Окара»**

744000, Туркменистан, г. Ашхабад, проспект Туркменбаши д. 83/1,

тел./факс: +993 12 22 9389, +993 12 22 8185.

эл. почта: [keik\\_okara@mail.ru](mailto:keik_okara@mail.ru), [legalokara@gmail.com](mailto:legalokara@gmail.com)

### **Национальное общество Красного полумесяца Туркменистана**

744000, Туркменистан, г. Ашхабад, ул. 2022 116/1, тел:+993 12 930

874, +993 65 680 373, факс: +99312930349,

эл. почта: [crescentinf@online.tm](mailto:crescentinf@online.tm), веб-сайт: <http://www.tgymj.gov.tm/ru/>

## **В УЗБЕКИСТАНЕ**

### **НПО Гуманитарный правовой центр**

705000, Республика Узбекистан, г. Бухара, ул. Дж. Икрамий 7/2,

тел. +998 93 4581086,

эл. почта: [shuhrat9@gmail.com](mailto:shuhrat9@gmail.com)